

15  
2019г.

деревня Щеглово, д.58,  
Всеволожский район,  
Ленинградская область,  
188676, РФ

**Предписание об устранении выявленных нарушений  
требований законодательства об образовании  
№ 78/19 от 29 мая 2019 года**

В соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 17 апреля 2019 года № 905-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Щегловская средняя общеобразовательная школа» с 25 апреля по 29 мая 2019 года была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Щегловская средняя общеобразовательная школа» (далее – образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения законодательства об образовании (акт проверки от 29 мая 2019 года № 78/19):

1. В нарушение части 5 статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что образование может быть получено на иностранном языке в соответствии с образовательной программой и в порядке, установленном законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность:

в локальном нормативном акте «О языке образования в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Щегловская средняя общеобразовательная школа» (утв. приказом от 31 августа 2017 года № 325) не установлен порядок изучения второго иностранного языка, предусмотренного содержанием федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утверждённый приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

2. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, устанавливающего, что в процессе самообследования образовательной организацией проводится оценка: образовательной деятельности, системы управления организацией, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения.



материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации в отчёте о самообследовании за 2018 год не проведена оценка системы управления организацией, организации учебного процесса, функционирования внутренней системы оценки качества образования.

3. В нарушение пункта 7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, устанавливающего, что отчет о самообследовании подписывается руководителем организации и заверяется ее печатью:

в образовательной организации отчет о самообследовании утвержден приказом директора от 16 апреля 2019 года № 166.

4. В нарушение части 8 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования:

в образовательной организации разработан локальный нормативный акт «Порядок приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (введен в действие приказом образовательной организации от 19.02.2019 года № 84), что является превышением полномочий образовательной организации (образовательной организацией разрабатываются правила приёма в соответствии с требованиями норм законодательства об образовании).

5. В нарушение пункта 3 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, регламентирующего, что Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность на обучение по общеобразовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно:

нормы локального нормативного акта «Порядок приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (введен в действие приказом образовательной организации от 19.02.2019 года № 84) дублируют нормы действующего законодательства об образовании.

6. В нарушение части 1 статьи 62 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что лицо, отчисленное из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы, имеет право на восстановление для обучения в этой организации в течение пяти лет после отчисления из нее при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения, но не ранее завершения учебного года (семестра), в котором указанное лицо было отчислено:



в локальном нормативном акте образовательной организации «Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся МОУ «Щегловская СОШ» (утвержден приказом образовательной организации от 29.08.2014 № 198) указан порядок восстановления обучающихся, что противоречит вышеуказанной норме законодательства, так как образовательная организация не реализует основные профессиональные образовательные программы.

7. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающего, что обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья:

в образовательной организации не был соблюден «ступенчатый» режим обучения первоклассников в ноябре-декабре первого полугодия,

а именно:

классные журналы 1 «а», 1 «б», 1 «в» класса на 2018-2019 учебный год в ноябре и декабре имеют записи проведенных уроков более чем 4 часа в день;

недельная нагрузка обучающихся 1 класса в ноябре – декабре содержит 21 час (учебный план на 2018-2019 учебный год).

Согласно пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования, в том числе и к режиму образовательной деятельности.

Так, пункт 10.10 СанПиН 2.4.2.2821-10 устанавливает требование: «ступенчатый» режим обучения в первом полугодии (в сентябре, октябре - по 3 урока в день по 35 минут каждый, в ноябре-декабре - по 4 урока по 35 минут каждый) при обучении в 1-м классе.

Таким образом, образовательной организацией не были предоставлены условия для обучения с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья обучающихся 1 «а», 1 «б», 1 «в» классов.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение



требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Нарушение предусмотренных законодательством прав и свобод обучающихся квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении не составлен в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

8. В нарушение пункта 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность регламентирующего, что педагогических работников знакомят с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику:

в образовательной организации отсутствует график проведения аттестации.

9. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность регламентирующего, что в представлении содержатся следующие сведения о педагогическом работнике:

- а) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- б) наименование должности на дату проведения аттестации;
- в) дата заключения по этой должности трудового договора;
- г) уровень образования и (или) квалификации по специальности или направлению подготовки;
- д) информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности;
- е) результаты предыдущих аттестаций (в случае их проведения);
- ж) мотивированная всесторонняя и объективная оценка профессиональных, деловых качеств, результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором:

в представлении на соответствие занимаемой должности на Королеву К.В. не указаны:

- наименование должности на дату проведения аттестации;
- дата заключения по этой должности трудового договора;
- результаты предыдущих аттестаций (в случае их проведения).



10. В нарушение пункта 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность регламентирующего, что работодатель знакомит педагогического работника с представлением под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации:

учитель начальных классов Королева К.В. не ознакомлена с представлением под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации (отсутствует дата ознакомления).

11. В нарушение требований законодательства об образовании председателем аттестационной комиссии в образовательной организации является директор школы.

Пунктом 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» определено, что для проведения аттестации на каждого педагогического работника работодатель вносит в аттестационную комиссию представление.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников.

В то же время согласно части 8 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, являясь в соответствии

с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» единоличным исполнительным органом образовательной организации.

Соответственно, руководитель является работодателем для педагогических работников образовательной организации, которую он возглавляет.

Таким образом, руководитель образовательной организации, являясь работодателем для педагогических работников, который вносит в аттестационную комиссию представление для прохождения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемым ими должностям, не может одновременно быть также председателем этой аттестационной комиссии.

12. В нарушение пункта 15 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации



педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», регламентирующего, что по результатам аттестации педагогического работника аттестационная комиссия организации принимает одно из следующих решений:

соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника);

не соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника):

аттестационная комиссия образовательной организации (протокол от 25.01.2019 г. № 1) вынесла решение в отношении Васечкиной Л.Э. противоречащее законодательству об образовании, а именно:

- Согласно Порядку проведения аттестации педагогических работников организации, осуществляющих образовательную деятельность считать аттестованным на соответствие занимаемой должности «Учитель» сроком на 5 лет Васечкину Л.Э., учителя начальных классов, с 25.01.2019 года.

- Ознакомить Васечкину Л. Э. с выпиской из протокола заседания аттестационной комиссии 25.01.2019.

-Выписку из протокола заседания аттестационной комиссии хранить в личном деле педагога.

-Рекомендовать Васечкиной Л.Э. прохождение курсов повышения квалификации до 28.06.2019 года.

13. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающего, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, в образовательной организации:

при анализе соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результата процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года предшествующих проверке выявлено:

отрицательная динамика качества обучения по результатам ВПР у одних и тех же обучающихся при переходе с уровня начального общего образования на уровень основного общего образования по учебному предмету «русский язык» на 28,7%, по учебному предмету «математика» на 40,6%;

результаты ОГЭ на уровне основного общего образования не коррелируются результатами текущего контроля успеваемости (в 2017-2018 учебном году по учебному предмету «русский язык» в 9 классе на 51%; по учебному предмету «математика» на 30%, по учебному предмету «физика» на 100%, по учебному предмету «обществознание» на 46%, по учебному предмету «география» на 52%);

во время проверки установлено, что в 2017-2018 учебном году:

обучающемуся 2а класса (в классном журнале на странице 28 порядковый номер 19) по учебному предмету «окружающий мир» за 3 триместр выставлена итоговая оценка «4», при этом средняя оценка 4,75 балла.



обучающейся 10 класса, претендующей на получение медали «За особые успехи в учении» (в классном журнале на странице 7 порядковый номер 13) по учебному предмету «литература» за 3 триместр выставлена итоговая оценка «5», при этом средняя оценка 4,5 балла;

отсутствует системная работа по использованию результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования с целью повышения эффективности управления качеством образования, а именно, не проводится анализ актуальных рисков образовательной деятельности в части объективного оценивания уровня подготовки обучающихся, в том числе не принимаются соответствующие управленческие решения, позволяющие управлять выявленными рисками образовательной деятельности.

14. В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся:

в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

15. В нарушение пункта 3.2 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» отсутствует информация о наличии положений об органах управления с приложением копий указанных положений (при их наличии).

16. В нарушение пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Образование» отсутствует информация о:

уровне образования,

описании образовательной программы,

о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц.

17. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающего, что информация и документы, указанные в части 2 статьи 29 273 ФЗ, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и



обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений:

на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://schegl.vsevobr.ru> размещена не актуальная информация, а именно:

коллективный договор между администрацией и работниками МОУ «Щегловская СОШ» на 2016 -2018 года.

18. В нарушении требований пункта 13 части 3 статьи 28 Закона об образовании, определяющего что, к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации не обеспечено на должном уровне функционирование внутренней системы оценки качества образования, что подтверждается отсутствием аналитических материалов по обеспечению эффективного управления качеством образования, в т.ч. по вопросам корреляции текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и результатов ВПР, ОГЭ, ЕГЭ.

На основании изложенного, муниципальному общеобразовательному учреждению «Щегловская средняя общеобразовательная школа»

**ПРЕДПИСАНО:**

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, а также причин, способствующих их возникновению, до 29 ноября 2019 года.

2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) отчет об исполнении предписания не позднее 29 ноября 2019 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

4. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.

5. Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании руководителю образовательной организации рекомендовано обеспечить исполнение мероприятий плана по повышению эффективности управления качеством образования и представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отчет о реализации вышеуказанных мероприятий в установленные сроки (до 29 ноября 2019 года).



Османова М. А.

(Ф.И.О.)

Музек А. Ю

(Ф.И.О.)

Винина Н.В.

(Ф.И.О.)

Патраков Е.В.

(Ф.И.О.)

Слесков И.В.

(Ф.И.О.)

Юр. О.В.

(Ф.И.О.)

Серебров И.В.

(Ф.И.О.)

Р  
(подпись)

Музек  
(подпись)

Винина  
(подпись)

Патр  
(подпись)

Сл  
(подпись)

Юр  
(подпись)

Ср  
(подпись)

Предписание получил(а)

«29» мая 2019 года

Иванов-директор, Григорьев М.А.

(должность, фамилия, инициалы руководителя  
или иного уполномоченного представителя  
проверяемой организации)



Пронумеровано, прошито 9  
главный специалист отдела надзора  
образования департамента надзора  
соблюдением законодательства  
Комитета общего и профессио  
Ленинградской области

  
**Н.В. Сенина** «29»